

## ÍNDICE GENERAL

### CAPÍTULO I

#### Breve historia del derecho constitucional colombiano

1. LAS PRIMERAS CONSTITUCIONES.....	1
2. LA CONSTITUCIÓN DE CÁDIZ.....	2
3. LA GRAN COLOMBIA.....	2
4. LA CONSTITUCIÓN BOLIVIANA.....	3
5. EL CONGRESO ADMIRABLE.....	3
6. LA NUEVA GRANADA.....	4
7. LA CONSTITUCIÓN DE 1843.....	4
8. EL RÉGIMEN CENTRO-FEDERAL DE 1853.....	4
9. LA CONFEDERACIÓN GRANADINA DE 1858.....	5
10. LA CARTA POLÍTICA DE 1863.....	6
11. LA CONSTITUCIÓN DE 1886.....	7
12. LAS INNOVACIONES DE LA PRIMERA DÉCADA DEL SIGLO XX.....	10
12.1. Acto Legislativo 9° de 1905.....	10
12.2. Acto Legislativo 1° de 1910.....	11
12.3. Acto Legislativo 3° de 1910.....	11
13. LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1936.....	12
13.1. Contexto y contenido.....	12
13.2. Proyección de la reforma.....	13
14. LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1945.....	14
14.1. Contenido.....	14
14.2. Alcances.....	14
15. LA REFORMA CONSTITUCIONAL PLEBISCITARIA DE 1957.....	15
15.1. Contexto histórico.....	15
15.2. Convocatoria al plebiscito.....	15

15.3. Contenido del plebiscito.....	15
15.4. Evaluación.....	18
16. LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1968.....	19
16.1. Los propósitos de la reforma.....	19
16.2. Síntesis de los principales cambios .....	21
17. LA PEQUEÑA CONSTITUYENTE.....	24
17.1. La propuesta .....	24
17.2. La sentencia de inexecutable.....	24
18. LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1979.....	25
18.1. Contenido .....	25
18.2. El fallo de la Corte Suprema de Justicia .....	27

## CAPÍTULO II

### La Asamblea Constituyente

1. LA PROPUESTA DEL PLEBISCITO.....	29
2. EL ACUERDO DE LA CASA DE NARIÑO .....	29
3. LA COMISIÓN PREPARATORIA .....	29
4. LA PROVIDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO.....	30
5. EL FRUSTRADO PROYECTO DE REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1988.....	31
5.1. Derechos humanos.....	32
5.2. El defensor cívico .....	32
5.3. Congreso de la República.....	32
5.4. Rama ejecutiva.....	32
5.5. Partidos políticos.....	33
5.6. Participación de los trabajadores en las utilidades de las empresas .....	33
5.7. El estado de sitio.....	33
5.8. Administración de justicia.....	33
5.9. Sistema electoral .....	33
5.10. Prohibición de reelecciones.....	34
5.11. El control fiscal.....	34
5.12. Organización territorial del Estado.....	34
5.13. Tránsito a la democracia directa .....	34
5.14. Mecanismos alternativos de reforma constitucional .....	34
6. LA SÉPTIMA PAPELETA.....	35
7. EL DECRETO LEGISLATIVO 927 DE 1990 .....	36

8. EL DECRETO LEGISLATIVO 1926 DE 1990.....	37
9. EL FALLO DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA.....	37

### CAPÍTULO III

#### Los principios fundamentales de la Carta de 1991

1. LAS NOTAS DOMINANTES.....	45
1.1. La nueva Carta de derechos .....	45
1.2. Las reformas políticas .....	46
1.3. La participación ciudadana.....	46
1.4. El pluralismo.....	47
1.5. La economía.....	47
1.6. La rama y la función ejecutiva .....	47
1.7. La administración de justicia.....	47
1.8. La autonomía local.....	48
1.9. Las relaciones Estado-sociedad.....	48
1.10. El tránsito hacia el Estado laico .....	48
1.11. La penetración de las ciencias sociales .....	48
2. EL PREÁMBULO Y SU VALOR JURÍDICO.....	49
3. EL ESTADO.....	50
4. LOS PRINCIPIOS DEL ESTADO COLOMBIANO.....	50
4.1. Social de derecho.....	50
4.2. Unitario.....	51
4.3. Descentralizado .....	52
4.4. Democrático .....	54
4.5. Participativo .....	54
4.5.1. Presentación del tema .....	54
4.5.2. La participación ante la jurisprudencia.....	54
4.5.3. Leyes estatutarias sobre participación .....	58
4.6. Pluralista.....	62
4.7. Respetuoso del hombre .....	62
4.8. Respetuoso del trabajo .....	62
5. LOS FINES DEL ESTADO .....	63
6. LA SOBERANÍA NACIONAL .....	63
7. LA DIVERSIDAD ÉTNICA Y CULTURAL.....	64
7.1. Los postulados básicos del tratamiento indigenista.....	65

8.	EL IDIOMA CASTELLANO.....	67
9.	EL SISTEMA DEMOCRÁTICO PARTICIPATIVO.....	67
9.1.	La democracia participativa.....	68
9.2.	Los partidos políticos.....	69
9.3.	La financiación transparente de las campañas.....	71
9.4.	El estatuto de oposición.....	75
9.4.1.	Marco constitucional.....	75
9.4.2.	La Ley Estatutaria 1909 de 2018.....	76
9.5.	El voto programático.....	79

## CAPÍTULO IV

### Interpretación y supremacía de la Constitución

1.	LA INSUFICIENCIA DE LOS MÉTODOS TRADICIONALES.....	83
2.	LA INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL SEGÚN LOS AUTORES.....	84
3.	LA INTERPRETACIÓN SEGÚN LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL.....	86
3.1.	Interacción entre sociedad y derecho.....	86
3.2.	Los caracteres del Estado.....	86
3.3.	Los principios constitucionales.....	86
3.4.	La interpretación contextualizada.....	87
3.5.	La interpretación y la efectividad de los derechos fundamentales.....	87
3.6.	Los valores constitucionales.....	87
3.7.	Catálogo no taxativo de derechos.....	88
3.8.	El humanismo constitucional.....	89
4.	ACTUALES ORIENTACIONES EN MATERIA DE INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL.....	90
4.1.	Principio de armonización.....	90
4.2.	Principio de proporcionalidad.....	90
4.3.	Principio de razonabilidad.....	91
4.4.	El juicio de igualdad.....	91
4.5.	El juicio de sustitución.....	92
4.6.	El juicio de efectividad.....	93
5.	BLOQUE DE CONSTITUCIONALIDAD.....	93
5.1.	Definición.....	93
5.2.	Finalidad.....	94
5.3.	Filosofía.....	94
5.4.	Orígenes del bloque de constitucionalidad.....	94

5.5. El doble sentido del bloque .....	95
5.6. Componentes del bloque .....	96
6. LA SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN.....	96

**CAPÍTULO V**

**La nueva Carta de derechos y deberes**

1. GENERALIDADES .....	99
2. LA PREPONDERANCIA DE LOS DERECHOS EN EL CONSTITUCIONALISMO MODERNO .....	99
3. VISIÓN PANORÁMICA .....	100
4. LA VIDA .....	102
4.1. Derecho de primer orden .....	102
4.2. Características .....	103
5. DERECHO FUNDAMENTAL A LA SALUD.....	104
5.1. Rasgos del derecho a la salud.....	104
5.2. Grandes principios orientadores .....	104
5.3. El derecho a la salud como fundamental según la Corte Constitucional .....	105
6. LA IGUALDAD ANTE LA LEY.....	106
6.1. Regulación constitucional.....	106
6.2. Por una igualdad real.....	107
6.3. La participación femenina en la Administración Pública .....	107
6.4. Expulsión del ordenamiento de epítetos ofensivos o discriminatorios .....	108
7. LA INTIMIDAD.....	110
7.1. Regulación constitucional.....	110
7.2. Hábeas data y el derecho comparado .....	110
7.2.1. Brasil .....	110
7.2.2. España.....	110
7.2.3. Portugal.....	111
7.2.4. Estados Unidos.....	111
7.2.5. Francia .....	111
7.2.6. Alemania .....	112
7.3. Desarrollos legislativos en Colombia.....	113
7.3.1. Ley Estatutaria 1266 de 2008 .....	113
7.3.2. Ley Estatutaria 1581 de 2012.....	113
7.3.3. Importante antecedente.....	114

7.4.	Contenido del derecho a la intimidad .....	115
7.5.	Vida privada.....	116
7.6.	Intimidad y derecho a la información.....	117
7.7.	Inviolabilidad de la correspondencia .....	117
8.	EL LIBRE DESARROLLO DE LA PERSONALIDAD .....	117
8.1.	El precepto constitucional.....	117
8.2.	Aspecto psicológico .....	118
8.3.	La visión de la jurisprudencia .....	119
9.	LA LIBERTAD DE CONCIENCIA.....	120
10.	LA LIBERTAD DE CULTOS.....	120
10.1.	La ley estatutaria de la libertad religiosa .....	121
11.	LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN .....	123
11.1.	Definición .....	123
11.2.	Derecho al honor y libertad de expresión.....	123
11.3.	Honor y honra.....	124
11.4.	La libertad de prensa .....	124
12.	LA LIBERTAD DE PENSAMIENTO.....	125
13.	EL DERECHO A LA INFORMACIÓN.....	125
13.1.	Noción.....	125
13.2.	Regulación de la información .....	126
13.2.1.	El precepto constitucional.....	126
13.2.2.	La Ley Estatutaria 1712 de 2014 .....	126
13.3.	Fundación de medios de comunicación.....	128
14.	EL DERECHO A LA PAZ .....	129
15.	LA LIBERTAD DE CIRCULACIÓN .....	130
16.	LIBERTADES RELATIVAS AL PROCESO EDUCATIVO.....	130
16.1.	El derecho a la educación .....	130
16.2.	Libertad de cátedra.....	132
16.3.	Libertad de investigación.....	133
16.4.	Libertad de aprendizaje.....	134
16.5.	Libertad de enseñanza.....	134
16.6.	Visión sociológica de la educación.....	134
16.7.	La educación en el derecho comparado .....	134
16.7.1.	Argentina.....	134
16.7.2.	Brasil .....	135
16.7.3.	Chile.....	135

16.7.4. México.....	135
16.7.5. Venezuela.....	135
17. LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA .....	136
17.1. Sentencia T-574 de 1993.....	136
17.2. Sentencia C-006 de 1996 .....	136
18. EL DEBIDO PROCESO.....	137
18.1. Regulación constitucional.....	137
18.2. Definición .....	137
18.3. Expresiones universales .....	137
18.4. El hábeas corpus .....	139
19. DERECHO DE ASOCIACIÓN .....	140
20. EL DERECHO DE REUNIÓN .....	142
20.1. Antecedentes históricos.....	142
20.2. Características .....	143
21. EL DERECHO DE PETICIÓN .....	144
21.1. Tratamiento constitucional.....	144
21.2. Antecedentes.....	144
21.3. Tutelabilidad del derecho de petición .....	147
21.4. El derecho de petición solo puede regularse mediante ley estatutaria .....	147
21.5. Grandes contenidos de la Ley Estatutaria 1755 de 2015 sobre derecho de petición .....	148
22. EL TRABAJO .....	155
22.1. Tratamiento constitucional.....	155
22.2. Su condición de derecho fundamental.....	157
22.3. Contenido de la regulación del trabajo .....	158
22.3.1. Libertad de trabajo .....	159
22.3.2. Derecho del trabajo.....	159
22.3.3. Condiciones laborales dignas y justas .....	159
22.4. El derecho internacional laboral .....	160
22.4.1. Estructura .....	160
22.4.2. Clasificación de los actos de la OIT .....	161
22.4.3. Naturaleza y alcances jurídicos de los convenios de la OIT .....	161
22.4.4. Características de los convenios internacionales del trabajo.....	162
22.4.5. Ratificación de convenios internacionales del trabajo .....	163
23. LIBERTAD DE SELECCIÓN DE PROFESIÓN U OFICIO .....	164
24. DECLARACIÓN UNIVERSAL DE DERECHOS HUMANOS.....	165

**CAPÍTULO VI**  
**Clasificación de los derechos**

1.	DERECHOS DE APLICACIÓN INMEDIATA .....	169
2.	DERECHOS SOCIALES, ECONÓMICOS Y CULTURALES .....	171
2.1.	Derechos sociales.....	171
2.1.1.	Concepto de Helio Juan Zarini.....	171
2.1.2.	Concepto de Antonio Pérez Luño .....	173
2.2.	Derechos culturales.....	175
2.3.	Derechos económicos.....	176
3.	DERECHOS COLECTIVOS Y DEL AMBIENTE.....	179
4.	LAS GENERACIONES DE LOS DERECHOS .....	181

**CAPÍTULO VII**  
**La protección y aplicación de los derechos**

1.	EL PRINCIPIO DE LA BUENA FE.....	183
2.	EL PRINCIPIO DE LA BUENA FE, RECTOR DE LAS RELACIONES AUTORIDAD-CIUDADANO .....	184
2.1.	Antecedentes en la Asamblea Constituyente.....	184
2.2.	El principio de la buena fe de cara a la jurisprudencia constitucional.....	185
3.	LA ACCIÓN DE TUTELA.....	185
3.1.	Definición .....	185
3.2.	Desarrollo legislativo .....	186
3.2.1.	El Decreto 2591 de 1991 .....	186
3.2.2.	Decreto Reglamentario 306 de 1992.....	189
3.3.	Características de la acción de tutela .....	189
3.4.	La tutela transitoria .....	192
3.4.1.	Generalidades .....	192
3.4.2.	Perjuicio irremediable.....	193
3.5.	Tutela contra particulares.....	195
3.5.1.	Fundamento jurídico de la tutela contra particulares .....	196
3.5.2.	La prestación de un servicio público por particulares.....	196
3.5.3.	El estado de indefensión .....	196
3.5.4.	El interés colectivo.....	197

3.6.	Procedimiento de la acción de tutela .....	198
3.7.	Síntesis de la jurisprudencia de la Corte Constitucional .....	200
3.7.1.	Las primeras experiencias .....	201
3.8.	Evaluación .....	202
3.9.	Vía de hecho .....	203
4.	LA ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO .....	204
4.1.	Noción .....	204
4.2.	Naturaleza .....	205
4.3.	Antecedentes .....	206
4.4.	Reglamentación .....	207
4.5.	La Ley 393 de 1997 ante la Corte Constitucional .....	208
5.	LAS ACCIONES POPULARES .....	209
5.1.	Noción .....	209
5.2.	Tratamiento constitucional .....	210
5.3.	El derecho comparado .....	211
5.4.	La ley regulatoria .....	212
6.	LA TEORÍA DEL NÚCLEO SUSTANCIAL DE LOS DERECHOS .....	213
7.	OTROS INSTRUMENTOS PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS .....	214
8.	EL SISTEMA INTERAMERICANO DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS .....	215
9.	EL DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO .....	217
9.1.	Alcance y definiciones .....	217
9.2.	Los convenios de Ginebra .....	217
9.3.	Los protocolos adicionales .....	218
9.4.	El artículo 3º común .....	218
9.5.	La jurisprudencia sobre el Derecho Internacional Humanitario .....	219
10.	TRATADOS INTERNACIONALES SOBRE DERECHOS HUMANOS .....	221

## CAPÍTULO VIII

### Los deberes

1.	ASPECTOS GENERALES .....	223
2.	LA EXIGIBILIDAD DE LOS DEBERES .....	224
3.	EL CONCEPTO DE DEBER SEGÚN LA CORTE CONSTITUCIONAL .....	225
4.	LA REGLAMENTACIÓN DE LOS DEBERES .....	226

CAPÍTULO IX  
**El territorio colombiano**

1. DEFINICIÓN.....	227
2. DELIMITACIÓN.....	227
3. SUS ELEMENTOS.....	228
3.1. El suelo.....	228
3.2. El subsuelo.....	228
3.3. El mar territorial.....	228
3.4. La plataforma continental.....	229
3.5. La zona económica.....	229
3.6. El espacio aéreo.....	229
3.7. La órbita geoestacionaria.....	230
3.8. El espectro electromagnético.....	230
4. EL DIFERENDO LIMÍTROFE CON NICARAGUA.....	231

CAPÍTULO X  
**Los habitantes del territorio colombiano**

1. LOS HABITANTES NACIONALES.....	233
2. LA DOBLE NACIONALIDAD.....	234
3. LA CIUDADANÍA.....	234
4. LOS HABITANTES EXTRANJEROS.....	235

CAPÍTULO XI  
**Estructura del Estado colombiano**

1. DEFINICIÓN DE ESTADO.....	237
2. LA ESTRUCTURA BÁSICA DEL ESTADO COLOMBIANO.....	238

CAPÍTULO XII  
**La rama legislativa**

1. NOCIÓN.....	241
2. INTEGRACIÓN.....	241

3.	CONDICIONES PARA EL EJERCICIO DE LA FUNCIÓN LEGISLATIVA.....	242
3.1.	Reuniones .....	242
3.2.	Sede.....	243
4.	COMISIONES.....	243
5.	LAS FUNCIONES DEL CONGRESO .....	244
5.1.	La función constituyente.....	244
5.2.	La función legislativa .....	245
5.3.	La función contralora política .....	246
6.	LA COMISIÓN DE AFORADOS DECLARADA INEXEQUIBLE.....	247
7.	CLASIFICACIÓN DE LAS LEYES.....	249
7.1.	Leyes orgánicas .....	249
7.2.	Leyes estatutarias.....	251
7.3.	El control de constitucionalidad de una ley estatutaria .....	252
7.4.	Leyes marco .....	252
7.5.	Leyes ordinarias.....	253
7.6.	Leyes interpretativas .....	253
7.7.	Leyes de iniciativa popular.....	254
7.8.	Leyes de intervención económica.....	254
7.9.	Leyes aprobatorias de los planes nacionales de desarrollo .....	254
7.10.	Leyes que conceden facultades extraordinarias (alcance y límites) .....	255
7.10.1.	Texto constitucional.....	255
7.10.2.	Su finalidad.....	255
7.10.3.	Requisitos para su otorgamiento.....	256
7.10.4.	Su interpretación es restrictiva .....	256
7.10.5.	Requisito de precisión.....	256
8.	PROCESO DE FORMACIÓN DE LAS LEYES .....	257
8.1.	Introducción.....	257
8.2.	Iniciativa parlamentaria y gubernamental.....	257
8.3.	Temas reservados a la iniciativa gubernamental.....	257
8.4.	Iniciativa ciudadana.....	258
8.5.	Iniciativa funcional .....	258
8.6.	Requisitos.....	258
8.7.	Unidad de materia .....	259
8.8.	Reconsideración de proyectos negados .....	259
8.9.	Lapso obligatorio .....	259
8.10.	Comisiones accidentales.....	259
8.11.	Continuidad de proyectos.....	259

8.12.	Solicitud de urgencia .....	260
8.13.	Prioridad a tratados sobre derechos .....	260
8.14.	Sanción presidencial.....	260
8.15.	Objeción presidencial .....	260
9.	EL NUEVO ESTATUTO DEL CONGRESISTA .....	261
9.1.	Inhabilidades .....	261
9.2.	Incompatibilidades .....	266
10.	MARCO DISCIPLINARIO DEL CONGRESISTA.....	267
10.1.	Derechos de los congresistas.....	267
10.2.	Deberes de los congresistas.....	268
10.3.	Faltas de los congresistas.....	268
10.4.	Sanciones.....	268
10.5.	Vigilancia administrativa.....	269
10.6.	Fuero para investigación y juzgamiento .....	269
11.	PÉRDIDA DE LA INVESTIDURA.....	269
11.1.	Introducción.....	269
11.2.	Causales.....	270
11.3.	La Ley 1881 de 2018 .....	271
11.3.1.	Competencia .....	271
11.3.2.	Procedimiento .....	271
11.4.	Alcances jurisprudenciales.....	272
11.4.1.	La solicitud de pérdida de investidura como práctica participativa responsable .....	272
11.4.2.	El Ministerio Público puede solicitar la pérdida de investidura .....	273
11.4.3.	El conflicto de intereses debe ser particular y concreto .....	273
11.4.4.	En relación con la inhabilidad derivada de la condena por pena privativa de la libertad .....	274
11.5.	La inasistencia parlamentaria en procesos de pérdida de investidura.....	274
12.	INVOLABILIDAD DEL VOTO DE LOS CONGRESISTAS.....	274
13.	LAS DEUDAS LEGISLATIVAS DEL CONGRESO EN MATERIA DE DERECHOS.....	275

## CAPÍTULO XIII

### La rama ejecutiva

1.	EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA.....	277
2.	ELECCIÓN Y PERÍODO .....	277
3.	LA SEGUNDA VUELTA .....	277

4.	EL RÉGIMEN PRESIDENCIAL COLOMBIANO.....	278
5.	CLASIFICACIÓN DE SUS FUNCIONES.....	280
5.1.	Jefe de Estado.....	280
5.2.	Jefe de Gobierno.....	280
5.3.	Suprema autoridad administrativa.....	281
6.	LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA.....	282
7.	LA RESPONSABILIDAD PRESIDENCIAL.....	282
8.	EL VICEPRESIDENTE.....	283
9.	LOS MINISTROS.....	284
9.1.	Noción.....	284
9.2.	Funciones.....	284
9.3.	La interacción Congreso-ministros del despacho.....	285
10.	LOS DIRECTORES DE DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS.....	286
10.1.	Antecedentes de la creación de los departamentos administrativos.....	286
10.2.	Funciones.....	287
11.	LAS SUPERINTENDENCIAS.....	287
11.1.	Definición.....	287
11.2.	Creación.....	288
11.3.	Características.....	288
11.4.	Clasificación.....	288
12.	LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS.....	289
12.1.	Unidades administrativas especiales.....	289
12.2.	Los establecimientos públicos.....	289
12.2.1.	Definición.....	289
12.2.2.	Creación.....	289
12.2.3.	Finalidad.....	290
12.2.4.	Derecho aplicable.....	290
12.2.5.	Atributos.....	290
12.2.6.	La personería jurídica.....	290
12.2.7.	La autonomía administrativa.....	290
12.2.8.	Patrimonio propio o capital independiente.....	291
12.3.	Empresas sociales del Estado.....	291
12.4.	Las empresas industriales y comerciales del Estado.....	291
12.4.1.	Definición.....	292
12.5.	Las empresas oficiales de servicios públicos domiciliarios.....	292
12.6.	Las sociedades de economía mixta.....	292
12.6.1.	Definiciones legales.....	292
12.7.	Desarrollo por parte del derecho administrativo.....	293

13. LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA Y SUS PRINCIPIOS.....	293
13.1. Igualdad .....	293
13.2. Moralidad.....	293
13.3. Eficacia.....	293
13.4. Economía .....	293
13.5. Celeridad.....	293
13.6. Imparcialidad.....	294
13.7. Publicidad .....	294
13.8. Coordinación.....	294
13.9. Control.....	294
13.10. Delegación.....	294
14. LA FUNCIÓN PÚBLICA.....	294
14.1. La carrera administrativa.....	295
14.2. Retiro del servicio.....	296
15. PROHIBICIONES E INCOMPATIBILIDADES DE LA FUNCIÓN PÚBLICA .....	296
15.1. De nepotismo.....	296
15.2. De contratación.....	296
15.3. De ejercicio simultáneo de empleos públicos .....	296
16. EL IMPACTO DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991 EN LA FUNCIÓN PÚBLICA .....	296
16.1. Aspectos que no tuvieron variación.....	296
16.2. Las variaciones relativas .....	297
16.3. Los grandes cambios .....	297
16.3.1. Acápite especial .....	297
16.3.2. El servidor público.....	297
16.3.3. Régimen salarial .....	297
16.3.4. Estructuras administrativas .....	298
16.3.5. Las incompatibilidades .....	298
16.3.6. La intervención en política.....	299
16.3.7. Derecho laboral colectivo .....	299
17. LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL.....	299

## CAPÍTULO XIV

### La rama judicial

1. FUNCIÓN DE LA RAMA JUDICIAL .....	301
2. FUENTES DEL DERECHO EN COLOMBIA .....	301
3. LA PREVALENCIA DEL DERECHO SUSTANCIAL .....	304
4. INSTITUCIONES.....	304

5.	INTEGRACIÓN Y CALIDADES DE LA CÚPULA .....	305
6.	LA JURISDICCIÓN ORDINARIA.....	306
6.1.	Ámbito de La Jurisdicción Ordinaria .....	306
6.2.	Acto Legislativo 1 de 2018 (doble instancia).....	306
7.	LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA.....	308
7.1.	Importancia.....	308
7.2.	Objeto y principios.....	309
7.3.	Antecedentes del Consejo de Estado .....	310
7.4.	Organización del Consejo de Estado .....	310
7.4.1.	Sala Plena.....	311
7.4.2.	Sala de lo Contencioso Administrativo .....	312
7.4.3.	Sala de Consulta y Servicio Civil.....	315
7.5.	Tribunales administrativos.....	315
7.6.	Juzgados administrativos.....	316
8.	LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL .....	316
8.1.	Objeto.....	316
8.2.	Evolución .....	316
8.3.	Modelos.....	316
8.4.	Integración .....	317
8.5.	Funciones de la Corte Constitucional.....	317
9.	LAS OTRAS JURISDICCIONES.....	318
9.1.	Jurisdicción indígena .....	318
9.2.	Jurisdicción de los jueces de paz .....	319
9.3.	Jurisdicción militar.....	319
10.	LA FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN .....	319
10.1.	Las razones de su creación.....	319
10.2.	Funciones del Fiscal General.....	321
10.3.	El Acto Legislativo 6 de 2011 .....	321
10.4.	Su estatuto orgánico .....	322
10.4.1.	Definición .....	322
10.4.2.	Elección y calidades del Fiscal.....	322
10.5.	Funciones de la Fiscalía.....	322
10.6.	Principios de la actuación.....	323
10.7.	Relaciones con los poderes públicos .....	324
10.8.	La reforma a la Fiscalía General de la Nación.....	324
11.	CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA .....	325
11.1.	Definición .....	325
11.2.	Antecedentes.....	326

11.3. Calidades .....	328
11.4. Integración y funciones del Consejo Superior de la Judicatura .....	328
12. FUNCIONES DE LA COMISIÓN NACIONAL DE DISCIPLINA JUDICIAL .....	331
12.1. Su origen .....	331
12.2. Comentarios .....	331

## CAPÍTULO XV

### Los organismos de control

1. LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN .....	333
1.1. Definición .....	333
1.2. La importancia de la misión de la Procuraduría .....	333
1.3. Extensión del control en materia de función disciplinaria .....	334
1.4. Procurador General de la Nación .....	335
1.5. La jurisprudencia sobre las atribuciones del procurador .....	335
1.5.1. Según la Corte Constitucional .....	336
1.5.2. Según el Consejo de Estado (control de convencionalidad) .....	336
1.5.3. Nueva sentencia de la Corte Constitucional .....	339
2. LA DEFENSORÍA DEL PUEBLO .....	339
2.1. Las recientes reformas a la Defensoría del Pueblo .....	340
2.1.1. La reforma legal a la Defensoría del Pueblo .....	340
2.1.2. La reforma constitucional .....	341
3. LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA .....	341
3.1. El control fiscal .....	341
3.2. Carácter de la Contraloría .....	342
3.3. El Contralor General de la República .....	342
3.3.1. Elección y período .....	342
3.3.2. Atribuciones .....	343
4. LA VEEDURÍA DEL TESORO .....	345

## CAPÍTULO XVI

### La organización electoral

1. LAS ELECCIONES .....	347
2. PRINCIPIOS DEL SISTEMA ELECTORAL .....	349
3. LOS RASGOS DEL SISTEMA ELECTORAL .....	349

4.	EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL .....	351
5.	EL REGISTRADOR NACIONAL DEL ESTADO CIVIL.....	352
5.1.	Delegados .....	354
5.2.	Registradores distritales .....	355
5.3.	Registradores municipales.....	355
5.4.	Acto Legislativo 2° de 2015.....	355

**CAPÍTULO XVII**

**La organización territorial a partir  
de la Carta Política de 1991**

1.	LA DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL EN LA CARTA DE 1991.....	357
2.	LA ACENTUACIÓN DEL PROCESO DESCENTRALISTA.....	357
3.	LOS PRINCIPIOS DE LA DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL .....	357
4.	LA DIVISIÓN DEL TERRITORIO.....	358
5.	LA ADMINISTRACIÓN DEPARTAMENTAL.....	359
5.1.	Definición de departamento.....	359
5.2.	Creación de nuevos departamentos.....	360
5.2.1.	Competencia .....	360
5.2.2.	Requisitos .....	360
5.3.	Autonomía de la gestión departamental.....	360
5.3.1.	Consagración constitucional .....	360
5.3.2.	Elementos de la autonomía departamental.....	360
5.4.	Las Asambleas.....	361
5.4.1.	Previsión constitucional .....	361
5.4.2.	Sesiones y duración .....	361
5.4.3.	Integración .....	362
5.4.4.	Atribuciones de las Asambleas.....	362
5.5.	El gobernador .....	363
5.5.1.	Carácter.....	363
5.5.2.	Atribuciones .....	363
5.6.	Las regiones .....	365
6.	LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL.....	365
6.1.	Su importancia para la democracia.....	365
6.2.	El municipio .....	366
6.3.	Creación de municipios.....	367

6.4.	El Concejo municipal.....	368
6.4.1.	Definición .....	368
6.4.2.	Integración .....	368
6.4.3.	Calidades.....	369
6.4.4.	Naturaleza.....	369
6.4.5.	Período.....	369
6.4.6.	Atribuciones .....	369
6.5.	El alcalde popular.....	370
6.5.1.	Definición .....	370
6.5.2.	Elección.....	370
6.5.3.	Calidades.....	371
6.5.4.	Carácter.....	371
6.5.5.	Atribuciones .....	371
6.6.	El personero municipal .....	372
6.6.1.	Antecedentes.....	372
6.6.2.	Elección.....	372
6.6.3.	Funciones del personero.....	373
7.	OTRAS INSTITUCIONES PARA LA GESTIÓN MUNICIPAL .....	373
8.	NUEVO CÓDIGO DE RÉGIMEN MUNICIPAL .....	373
9.	MODIFICACIÓN AL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS .....	374
10.	EL DISTRITO CAPITAL DE BOGOTÁ .....	374
10.1.	El Concejo Distrital.....	375
10.2.	El Alcalde Mayor .....	376
10.2.1.	Gobierno Distrital.....	377
10.2.2.	Estructura .....	377
11.	LA IMPORTANCIA DE LA LEY 1454 DE 2011 .....	377
12.	ACTO LEGISLATIVO 2 DE 2018 .....	378

## CAPÍTULO XVIII

### Los estados de excepción

1.	ANTECEDENTES .....	379
1.1.	Las características de las normas de excepción.....	379
1.2.	El estado de conmoción .....	380
1.3.	La guerra exterior .....	381
1.4.	La emergencia económica, social o ecológica .....	381

2.	EL ESTATUTO CONSTITUCIONAL DE LOS ESTADOS DE EXCEPCIÓN.....	382
2.1.	El Estado de derecho y los estados de excepción.....	382
2.2.	Proporcionalidad de las medidas tomadas durante los estados de excepción con la gravedad de los hechos.....	383
2.3.	Limitación o restricción de derechos durante los estados de excepción.....	383
2.4.	Derecho Internacional y estados de excepción.....	384
3.	LA JURISPRUDENCIA.....	384
4.	LOS DERECHOS HUMANOS Y LOS ESTADOS DE EXCEPCIÓN.....	385
5.	REGULACIÓN LEGAL DE LOS ESTADOS DE EXCEPCIÓN.....	388
6.	CONTROL POLÍTICO Y ESTADOS DE EXCEPCIÓN.....	390
7.	LOS DECRETOS LEGISLATIVOS.....	390
8.	EL CONTROL JURÍDICO EN LA EMERGENCIA ECONÓMICA.....	390
9.	EL CONTROL JURÍDICO EN LA EMERGENCIA SOCIAL.....	393

## CAPÍTULO XIX

### Las relaciones internacionales

1.	GENERALIDADES.....	395
2.	REGULACIÓN CONSTITUCIONAL.....	395
2.1.	Principios.....	395
2.2.	Competencia.....	395
2.3.	Control.....	396
3.	LAS RELACIONES ESTADO E IGLESIA.....	396
3.1.	El cambio constitucional.....	396
3.2.	El concordato.....	397
4.	LOS TRATADOS PÚBLICOS Y SU CONTROL.....	398
4.1.	Definición de tratado.....	398
4.2.	Tesis sobre la competencia para conocer de los tratados.....	398
4.2.1.	Exclusión del control.....	398
4.2.2.	Control antes de la finalización del trámite.....	399
4.2.3.	Tesis de la prevalencia del derecho interno.....	399
4.2.4.	Control por vicios de trámite.....	399
4.2.5.	Nueva tesis de incompetencia.....	400

4.3. El control de los tratados en la Constitución de 1991 .....	401
4.4. Resumen de la historia constitucional en materia de tratados.....	401

**CAPÍTULO XX**  
**La fuerza pública**

1. DEFINICIÓN.....	403
2. TRATAMIENTO CONSTITUCIONAL.....	403
3. DIFERENCIAS ENTRE LAS FUERZAS MILITARES Y LA POLICÍA NACIONAL .....	404
4. RESTRICCIÓN A DERECHOS DE LOS MIEMBROS DE LA FUERZA PÚBLICA .....	405
5. PROHIBICIÓN DE ASIGNAR FUNCIONES DE POLICÍA JUDICIAL A LOS MILITARES .....	405
6. LA REFORMA CONSTITUCIONAL A LA JUSTICIA CASTRENSE.....	406

**CAPÍTULO XXI**  
**La economía y la hacienda pública**

1. LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES.....	407
2. LA PLANEACIÓN.....	409
3. EL PROCESO DE FORMACIÓN DEL PLAN.....	409
4. EL SISTEMA INSTITUCIONAL DE PLANEACIÓN.....	409
5. LA BANCA CENTRAL.....	410
6. LOS PRINCIPIOS TRIBUTARIOS.....	410
7. LOS RECURSOS PARAFISCALES .....	411
7.1. Antecedentes.....	411
7.2. Efectos de la parafiscalidad.....	413
8. LA PROHIBICIÓN CONSTITUCIONAL DE RENTAS NACIONALES DE DESTINACIÓN ESPECÍFICA .....	413
9. LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA .....	414
10. LA LIBRE EMPRESA .....	416
11. LAS ACTIVIDADES DE INTERÉS PÚBLICO .....	417
12. LOS TEMAS ECONÓMICOS INSCRITOS EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991 .....	418
13. LA NUEVA REGULACIÓN DE LA EXPROPIACIÓN.....	421
14. LA SOSTENIBILIDAD FISCAL .....	422
15. MODIFICACIONES DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS .....	422

**CAPÍTULO XXII**

**El proceso contencioso constitucional**

1. NOCIÓN.....	423
2. DEMANDA .....	424
3. LA PROPOSICIÓN JURÍDICA COMPLETA.....	424
4. TRÁMITE DE LA DEMANDA.....	424
5. TÉRMINO PROBATORIO .....	425
6. CONCEPTO DEL PROCURADOR GENERAL DE LA NACIÓN .....	425
7. SENTENCIA .....	425
8. EFECTOS DE LA SENTENCIA DE INEXEQUIBILIDAD .....	426
8.1. Regulación constitucional.....	426
8.2. Señalamiento de los efectos de los fallos .....	427
8.3. Cosa juzgada constitucional .....	429
8.3.1. Definición .....	429
8.3.2. Finalidad.....	429
8.3.3. Tipos .....	429
8.3.4. Efectos.....	430
9. LA CONSTITUCIÓN NO ES DEMANDABLE .....	432
10. CLASES DE SENTENCIAS .....	433
11. LOS REQUISITOS DE LA TUTELA CONTRA SENTENCIAS.....	434
11.1. Requisitos de orden general.....	434
11.2. Los requisitos especiales de procedibilidad .....	434

**CAPÍTULO XXIII**

**Las reformas a la Constitución de 1991**

1. EL CAMBIO INSTITUCIONALIZADO .....	437
2. LOS INSTRUMENTOS DE CAMBIO .....	437
2.1. Acto legislativo .....	437
2.1.1. Definición .....	437
2.1.2. Proposición .....	437
2.1.3. Trámite .....	438
2.2. Asamblea Constituyente .....	438
2.3. Referendo.....	438
3. ACTOS LEGISLATIVOS APROBADOS DURANTE EL SIGLO XX .....	439
3.1. Actos Legislativos de 1993 .....	439

3.2.	Actos Legislativos de 1995 .....	439
3.3.	Actos Legislativos de 1996 .....	440
3.4.	Actos Legislativos de 1997 .....	440
3.5.	Actos legislativos de 1999.....	440
4.	ACTOS LEGISLATIVOS APROBADOS DURANTE LA PRIMERA DÉCADA DEL SIGLO XXI.....	441
4.1.	Actos legislativos de 2000 .....	441
4.2.	Actos Legislativos de 2001 .....	441
4.3.	Actos Legislativos de 2002.....	441
4.4.	Actos Legislativos de 2003.....	445
4.5.	Actos Legislativos de 2004.....	455
4.6.	Actos legislativos de 2005 .....	475
4.7.	Actos legislativos de 2007 .....	476
4.8.	Actos legislativos de 2008 .....	477
4.9.	Actos legislativos de 2009 .....	478
4.10.	La convocatoria a un referendo reeleccionista y su inconstitucionalidad...	479
5.	ACTOS LEGISLATIVOS DE LA SEGUNDA DÉCADA DEL SIGLO XXI.....	482
5.1.	Actos legislativos de 2011 .....	482
5.2.	La fallida reforma a la justicia .....	498
5.2.1.	Antecedentes remotos .....	498
5.2.2.	Antecedentes próximos .....	499
5.2.3.	Temática de la reforma .....	500
5.2.4.	Opciones para frenar la reforma .....	501
5.2.5.	Lecciones aprendidas .....	501
5.3.	Actos legislativos de 2012.....	502
5.3.1.	Acto Legislativo 1 de 2012 .....	502
5.3.2.	Acto Legislativo 2 de 2012 y su inexequibilidad .....	504
5.4.	Actos Legislativos de 2013 .....	505
5.4.1.	Acto Legislativo 1 de 2013 .....	505
5.5.	Actos Legislativos de 2015 .....	506
5.5.1.	Acto Legislativo 1 de 2015 .....	506
5.5.2.	Acto Legislativo 2 de 2015 .....	506
5.6.	Actos Legislativos de 2016.....	506
5.6.1.	Acto Legislativo 1 de 2016 .....	506
5.7.	Actos Legislativos de 2017 .....	507
5.7.1.	Acto Legislativo 1 de 2017 .....	507
5.7.2.	Acto Legislativo 2 de 2017 .....	507
5.7.3.	Acto Legislativo 3 de 2017 .....	507
5.7.4.	Acto Legislativo 4 de 2017 .....	507
5.7.5.	Acto Legislativo 5 de 2017 .....	507

5.7.6.	Acto Legislativo 1 de 2018 .....	507
5.7.7.	Acto Legislativo 2 de 2018 .....	507
6.	CUADRO RESUMEN DE LAS MODIFICACIONES A LA CONSTITUCIÓN DE 1991 .....	508

CAPÍTULO XXIV

**La reforma al equilibrio de poderes y reajuste institucional.  
Acto Legislativo 2 de julio de 2015**

1.	EL EQUILIBRIO DE PODERES EN LA TEORÍA CONSTITUCIONAL .....	511
2.	LOS MECANISMOS PARA EL CAMBIO INSTITUCIONALIZADO.....	513
3.	EL TÍTULO DE LA REFORMA.....	515
4.	LA CURUL PARA CANDIDATOS PERDEDORES.....	515
5.	LA CURUL PARA LOS RAIZALES .....	516
6.	LA EXTENSIÓN DE LA SILLA VACÍA Y RÉGIMEN DE REEMPLAZOS.....	516
7.	LIMITACIONES A LOS SERVIDORES PÚBLICOS.....	518
8.	PROHIBICIÓN DE REELECCIONES .....	519
8.1.	La prohibición de la reelección presidencial .....	519
8.2.	La prohibición de otras reelecciones.....	521
9.	COMISIÓN DE AFORADOS Y SU INEXEQUIBILIDAD .....	522
9.1.	Concepto de funcionarios aforados.....	522
9.2.	La comisión de aforados según la reforma al equilibrio de poderes.....	522
9.3.	La declaratoria de inexecuibilidad de la Comisión de Aforados.....	523
9.4.	Consecuencias de la declaratoria de inexecuibilidad de la Comisión de Aforados.....	527
10.	REFORMA AL SISTEMA DE GOBIERNO DE LA RAMA JUDICIAL Y SU INEXEQUIBILIDAD ....	527
10.1.	Régimen de la Constitución de 1991.....	527
10.2.	El texto constitucional que preveía la reforma al equilibrio de poderes .....	528
10.3.	La inexecuibilidad de la reforma en lo relacionado con el Consejo de Gobierno Judicial y la gerencia de dicha rama .....	529
10.3.1.	Estructuración de la reforma a partir de principios opuestos a la prohibición de concentración de funciones y al equilibrio de poderes .....	529
10.3.2.	Construcción de la reforma sobre principios opuestos a los de neutralidad e imparcialidad en la gestión de la Rama Judicial .....	530
10.3.3.	Sustracción a los órganos de Gobierno y administración de la Rama Judicial de las herramientas para conducir el poder judicial .....	530

11. LA SUPUESTA TERMINACIÓN DE LA PUERTA GIRATORIA.....	531
12. EL GOBIERNO Y LA GESTIÓN DE LA RAMA JUDICIAL EN EL DERECHO COMPARADO.....	531
13. RÉGIMEN DEL ACCESO A LAS MAGISTRATURAS DE LAS ALTAS CORTES.....	532
13.1. Trayectoria histórica .....	532
13.2. La reforma contenida en el Acto Legislativo 2º de 2015 .....	533
13.3. Requisitos para ser magistrado .....	534
14. LA COMISIÓN NACIONAL DE DISCIPLINA JUDICIAL .....	534
14.1. Antecedentes.....	534
14.2. La vigilancia de la disciplina de los funcionarios judiciales.....	534
14.3. El nuevo texto constitucional .....	535
15. ELECCIÓN DE CONTRALORES.....	536
15.1. Antecedentes.....	536
15.2. Diagnóstico .....	536
15.3. El procedimiento para la elección de contralor .....	537
16. AUTONOMÍA PARA LA DEFENSORÍA DEL PUEBLO.....	538
17. NUEVAS REGULACIONES SOBRE PARTIDOS Y MOVIMIENTOS POLÍTICOS .....	538

## CAPÍTULO XXV

### **Modificaciones constitucionales y desarrollos estatutarios para consolidar el proceso de paz**

1. CONTEXTO SOCIOLOGICO .....	543
2. ACTO LEGISLATIVO 1 DE 2016 .....	544
2.1. Las razones para esta reforma.....	544
2.2. El contenido de la reforma.....	545
2.3. Jurisprudencia constitucional sobre el Acto Legislativo 1 de 2016 .....	548
2.3.1. La Sentencia C-699 de 2016 .....	548
2.3.2. La Sentencia C-332 de 2017 .....	553
3. LEY ESTATUTARIA REGULATIVA DEL PLEBISCITO PARA LA REFRENDACIÓN DEL ACUERDO (L. 1806 DE 2016) .....	555
3.1. Abordaje conceptual .....	555
3.2. Contenido de la Ley Estatutaria 1806 de 2016.....	555
3.3. Comentarios .....	557
3.4. Aspectos relevantes del control previo de constitucionalidad del proyecto .....	557
3.4.1. El cumplimiento de los requisitos de procedimiento legislativo ....	557
3.4.2. El derecho político a la representación efectiva .....	558

3.4.3.	Las características de la participación democrática .....	559
3.4.4.	El linaje reglado del modelo democrático .....	559
3.4.5.	La extensión de los mecanismos de participación ciudadana .....	560
3.4.6.	Los elementos definitorios del plebiscito .....	560
3.4.7.	Las reglas para la formulación de la pregunta al Pueblo .....	561
4.	EL INSUCESO DEL PLEBISCITO Y SU SALVAMENTO .....	561
4.1.	El resultado electoral .....	561
4.2.	Los ajustes al acuerdo de La Habana .....	561
4.3.	La refrendación por el Congreso de la República .....	562
4.4.	Grandes contenidos temáticos del acuerdo .....	562
5.	LEY 1820 DE 2016 SOBRE AMNISTÍA E INDULTO .....	564
5.1.	Objeto de la norma .....	564
5.2.	Tratamiento constitucional de los indultos y de las amnistías .....	565
5.3.	Delitos contra el régimen constitucional y legal .....	565
5.4.	Ámbito de aplicación de la ley .....	566
5.5.	Los principios de la ley .....	566
5.6.	Los delitos conexos .....	568
5.7.	Efectos de la amnistía .....	568
5.8.	Sistema de defensa jurídica gratuita .....	569
6.	DOCTRINA SOBRE LOS ESTÁNDARES INTERNACIONALES .....	569
6.1.	Según el Alto Comisionado de la ONU .....	569
6.2.	Según la Corte Interamericana .....	570
7.	LA JUSTICIA TRANSICIONAL .....	570
7.1.	Los autores y la justicia transicional .....	570
7.1.1.	Hernando Valencia Villa .....	570
7.1.2.	Michael Walzer .....	570
7.1.3.	Orozco Abad .....	571
7.1.4.	Rodrigo Uprimny Yepes .....	571
7.1.5.	Naciones Unidas .....	571
7.2.	Concepto de comisiones de la verdad .....	572
8.	EL ACTO LEGISLATIVO 1 DE 2017 .....	572
8.1.	Presentación .....	572
8.2.	Contenido .....	573
9.	ACTO LEGISLATIVO 2 DE 2017 .....	593
9.1.	Presentación .....	593
9.2.	Contenido .....	594
9.3.	La exposición de motivos .....	594

10. ACTO LEGISLATIVO 3 DE 2017 .....	596
10.1. Presentación.....	596
10.2. Contenido .....	596
11. ACTO LEGISLATIVO 4 DE 2017 .....	599
11.1. Presentación.....	599
11.2. Contenido .....	599
12. ACTO LEGISLATIVO 5 DE 2017 .....	602
12.1. Presentación.....	602
12.2. Contenido .....	602
13. DESARROLLO COMPLEMENTARIO DE LA PLATAFORMA JURÍDICA .....	603
13.1. Integración de la plataforma jurídica.....	603
13.2. Reglas de procedimiento para la JEP .....	603
13.3. Ley Estatutaria de la Administración de Justicia en la Jurisdicción Especial para la Paz.....	605
14. OTROS AVANCES LEGISLATIVOS.....	606
14.1. Sobre acceso a tierras, sustitución de cultivos y desarrollo rural.....	606
14.2. Sobre reincorporación.....	606
14.3. Asuntos sociales e infraestructura .....	606
14.4. Sobre la justicia .....	606
14.5. Sobre paz y seguridad .....	606
14.6. Sobre empleo público .....	607
15. A MODO DE CONCLUSIÓN.....	607
BIBLIOGRAFÍA.....	609